

0716525-1

КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ



На правах рукописи

НУГАЕВА

Нурия Габдуллазяновна

**Международно - правовые нормы о защите
гражданских и политических прав женщин и
их осуществление в Российской Федерации**

Специальность: 12.00.10 – международное право

А В Т О Р Е Ф Е Р А Т

**диссертации на соискание ученой степени
кандидата юридических наук**

Казань – 2000

**Диссертация выполнена на кафедре конституционного и
международного права Казанского государственного университета**

Научный руководитель – Заслуженный юрист
Российской Федерации,
кандидат юридических наук,
доцент **Р.М. Валеев**

Официальные оппоненты: - Заслуженный деятель науки РФ,
доктор юридических наук,
профессор **С.В. Поленина**
- кандидат юридических наук,
доцент **М.В. Погудина**

НАУЧНАЯ БИБЛИОТЕКА КГУ



0000302657

Ведущая организация: Саратовская государственная академия права

Защита состоится 25 мая 2000 года в 15.00 часов на заседании
диссертационного совета Д.053.29.12 по защите диссертаций на соискание
ученой степени доктора юридических наук в Казанском государственном
университете по адресу: 420008, г. Казань, ул. Кремлевская, 18, юридический
факультет, ауд. 326.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке им.
Н.И.Лобачевского Казанского государственного университета.

Автореферат разослан «24» апреля 2000 года.

Ученый секретарь диссертационного совета,
кандидат юридических наук, доцент

 **Р.М. Валеев**

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Во всех государствах, независимо от формы правления вопрос о правах женщин всегда был предметом обсуждения. Во все времена находились оправдания тому, что называется дискриминацией или ущемлением прав людей на ложных представлениях о том, что одни менее способны, чем другие.

Еще в прошлом веке П.В.Безобразов утверждал, что прочное общество - это то общество, которое построено на началах справедливости, на началах равенства, общество, в котором не должны исключаться слабые и неимущие, в том числе женщины. Лишать их прав, без которых немыслима человеческая жизнь, это значит протестовать против прогресса, замедлять ход истории, не понимать требований времени.¹

Актуальными и по сей день остаются высказывания автора о том, что задача будет разрешена тогда, когда навеки предадут забвению женский вопрос, когда будут толковать о свободе личности без различия пола.

По сегодняшний день практически во всех обществах и сферах деятельности женщины подвергаются дискриминации. Причины и последствия этого в различных странах разные. Сохранению этого явления способствует наличие устоявшихся стереотипов, традиционных культурных и религиозных обычаев и представлений, принимающих роль женщины.

Концепция равенства стала основополагающим принципом и конечной целью в борьбе за признание и обеспечение прав женщин.

Принцип равенства полов закреплен во многих международно-правовых и внутригосударственных актах.

Вопрос равенства женщин и мужчин в правовой, экономической, социальной и политической сферах фактически не решен и проявляется достаточно остро. В связи с этим естественным и актуальным продолжает

¹ См. Безобразов П.В. О правах женщины. - М., 1895. - С.39.

оставаться его теоретическое исследование и изучение практики его осуществления накануне вступления человечества в третье тысячелетие. Особую актуальность данный вопрос приобретает в Российской Федерации, где происходят коренные изменения в экономической, политической и социальной сферах. Женщины составляют более половины населения России. Они же - большая часть обездоленных, нищих, больных, просто потерявших всякую надежду людей.

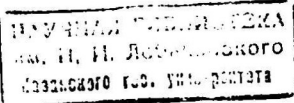
Действующая в нашей стране Конституция характеризует Российскую Федерацию как демократическое, правовое государство. Более того, в России уже конституирована система гарантий прав и свобод человека и целостная структура национального механизма их защиты. Однако наши достижения в этой сфере пока весьма скромны.

На сегодняшний день актуальными остаются такие вопросы, как:

- эффективна ли в нашей стране правовая защита семьи, женщины, ребенка?
- что делает государство для обеспечения этой защиты?
- выполняет ли государство свои обязательства по защите прав женщин, вытекающих из международно-правовых норм?
- какова система международного контроля за действиями государств по выполнению международно-правовых норм в данной области?

В последние годы правительства многих стран приняли важные законы, содействующие обеспечению равных возможностей, равного обращения и равных прав.

Актуальность темы исследования определяется также рядом принципиально новых положений, закрепленных в Конституции Российской Федерации в области защиты прав женщин. Это, в частности: «Мужчина и женщина имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации» (Гл.2 ст.19 п.3); «Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления» (ст. 21 п.1).



Изучение вопроса защиты прав женщин ранее проводилось исключительно на анализе двух противоположных подходов к решению данной проблемы (капиталистической и социалистической систем); показывалось превосходство социалистической концепции подхода к данной проблеме, ее прогрессивное влияние на весь ход международного сотрудничества (например, работа Г.К.Дмитриевой 1970 г., Е.Н.Коршуновой 1975 г. и др.). Последней работой, в которой превалирует более конструктивный подход, можно назвать работу А.С.Чеботаревой 1994 г.

Все это говорит о том, что преодоление сложившегося правосознания в области защиты прав женщин происходит не так быстро, как бы нам того хотелось. Вопрос защиты гражданских и политических прав женщин в диссертации рассматривается с точки зрения осуществления современных международно-правовых норм в данной области.

Проведение исследования обусловлено также недостаточной теоретической разработанностью проблемы защиты гражданских и политических прав женщин в Российской Федерации, потребностью совершенствования российского законодательства, реформирования международных контрольных органов по наблюдению за выполнением государствами взятых на себя обязательств в области защиты прав женщин.

Состояние научной разработанности темы. В научных исследованиях отечественных ученых дооктябрьского периода, а также в советской и постсоветской научной литературе особое внимание уделялось политическим, историческим и социальным проблемам защиты прав женщин. Об этом свидетельствуют работы авторов XIX и XX вв. такие, как: С.С.Шашков «История русской женщины» (СПб., 1879), «Главные эпохи в истории русской женщины» (СПб., 1870-1871,); П.В.Безобразов «О правах женщины» (М., 1895); П.Жид «Гражданское положение женщины с древнейших времен» (М., 1902); Л.Гуревич «Почему нужно дать женщинам все права и свободу» (СПб., 1906); И.Д.Новик «Борьба за политические права» (М., 1906); А.М.Коллонтай «Социальные основы женского вопроса.

Борьба женщин за политические права» (СПб., 1909), «Как борются работницы за свои права» (М., 1919); Г.К.Дмитриева «Международно-правовая защита политических и трудовых прав женщин» (Киев, 1970), «Международная защита прав женщин» (Киев, 1975); Е.Н.Коршунова «Международная защита прав женщин» (М., 1975); С.В.Поленина «Труд, семья, быт советской женщины» (М., 1990); Н.И.Карпачева «Политические права женщин: проблемы теории и современная практика» (М., 1991); Т.Забелина и др. «Права женщин – права человека» (М., 1996); С.В.Айвазова «Русские женщины в лабиринте равноправия: Очерки политической теории и истории» (М., 1998) и другие.

Вопросы защиты женщин рассматривались также в работах зарубежных авторов: Швейгер-Лерхенфельд А. «Женщина, ее жизнь, права и общественное положение у всех народов земного шара» (СПб., 1882); Н.В.Рейнгардт «Женщины перед судом уголовным и перед судом истории» (Казань, 1890); Гильберт Стейнер «Конституционное неравенство, политическая судьба поправки о равных правах» (Вашингтон, 1985); Эйприл Картер «Политика в отношении прав женщин» (Лондон, 1988); Дедерихс, Марио Р. «Хиллари Клинтон и власть женщин» (М., 1995); Д.Мертус «Права женщин – права человека» (М., 1996); Сандра Фридман «Женщина и право» (Оксфорд, 1997) и другие.

Вместе с тем приходится констатировать, что в указанной литературе освещаются в основном вопросы общего характера в области защиты прав женщин. Политические права рассматриваются только в контексте борьбы за них. Проблемы международно-правовой защиты гражданских и политических прав женщин исследованы весьма поверхностно как зарубежными, так и отечественными учеными. В отечественной правовой науке ощущается определенный дефицит специальных исследований в области защиты гражданских и политических прав женщин. В новых условиях особенно остро назрела необходимость комплексного исследования

международно-правовой защиты гражданских и политических прав женщин и осуществления правовых норм в данной области в Российской Федерации.

Этим объясняется значимость темы диссертационного исследования, необходимость решения задач, поставленных в нем.

Объектом исследования являются: международно-правовые акты общего и специального характера о защите политических и гражданских прав женщин (Устав ООН, Всеобщая декларация прав человека, Пакты о правах человека, Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенция о политических правах женщин и другие), законодательные акты Российской Федерации, направленные на их осуществление, деятельность отдельных специализированных учреждений Организации Объединенных Наций по данному вопросу.

Цель и задачи исследования. Основной целью работы является комплексное исследование международно-правовой защиты гражданских и политических прав женщин и осуществление правовых норм в данной области в Российской Федерации. Для этого в работе исследованы: правовое положение женщины на протяжении длительного периода развития человеческого общества; кодификация международно-правовых норм по защите гражданских и политических прав и свобод; правовой механизм защиты прав женщин в Российской Федерации; вопросы разработки положений и рекомендаций по дальнейшему совершенствованию международно-правовых и внутригосударственных актов по данному вопросу; определение единого подхода к нормативному урегулированию проблемы защиты прав женщин.

Для раскрытия указанной цели поставлены следующие задачи:

- рассмотреть в историческом аспекте возникновение и становление внутригосударственных норм по защите гражданских и политических прав женщин;
- исследовать процесс формирования и развития международно-правовых норм, касающихся защиты гражданских и политических прав женщин;

- проанализировать деятельность международных и национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав женщин (на примере РФ);
- определить роль ООН и ее органов, занимающихся вопросами защиты прав и свобод женщин;
- рассмотреть внутригосударственные механизмы по реализации международно-правовых норм по защите прав женщин в Российской Федерации, выявить имеющиеся в них пробелы и разработать рекомендации по их восполнению;
- исследовать контрольный механизм защиты гражданских и политических прав женщин в международном и внутригосударственном праве (на примере РФ).

Научная новизна диссертации видится прежде всего в том, что она является одной из немногих монографических работ второй половины XX столетия, посвященной исследованию международно-правовых норм в области защиты гражданских и политических прав женщин и их осуществлению в Российской Федерации.

В работе подробно рассматривается правовое положение женщин в обществе с древних времен до настоящего времени, дается анализ универсальных международно-правовых норм о защите гражданских и политических прав, анализируются контрольные механизмы защиты прав женщин как на международном, так и на внутригосударственном уровнях.

Результатом разработки темы явились следующие основные положения, выносимые на защиту:

1. До возникновения международно-правовых норм в области защиты прав женщин положение их в обществе регулировалось сначала только моральными нормами, затем нормами внутригосударственного права и касалось лишь сферы гражданских прав. Возникшее к началу XX века женское движение оказало существенное влияние на формирование отдельных политических прав женщин (избирательное право, право на

петицию и др.). Особенно это проявилось в государствах Европы и США. С образованием Организации Объединенных Наций защита гражданских и политических прав женщин стала одной из важных проблем международного сотрудничества государств.

2. Универсальные международно-правовые нормы о гражданских и политических правах человека («Международный билль о правах человека») не смогли достаточно эффективно разрешить проблему защиты прав женщин, что объективно привело к разработке и принятию специальных международно-правовых норм в отношении женщин.

Конвенция о политических правах женщин, являясь первым крупным международным документом в области защиты прав женщин, не включала конкретных положений, предусматривающих ее реализацию. Данный пробел может быть устранен после внесения соответствующего дополнения в Конвенцию.

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин внесла существенный вклад в решение проблемы международно-правовой защиты женщин. Но и в данную Конвенцию следовало бы внести изменения, конкретизирующие обязательства государств-участников об установлении во внутрисударственном праве ответственности за дискриминацию женщин, а также предусматривающие в их законодательных актах учреждение специальных органов по рассмотрению жалоб женщин.

3. Исследование проблемы реализации международно-правовых норм о защите гражданских и политических прав женщин в Российской Федерации выявило существенные пробелы как в законодательной базе, так и в информационной системе о положении женщин в обществе в области защиты гражданских и политических прав. В связи с этим рекомендовано: а) принять законодательные акты, предусматривающие ответственность за нарушение правовых норм о защите прав женщин, а также специальный федеральный закон, предусматривающий равное

участие женщин наряду с мужчинами в органах государственного управления всех уровней; б) ввести в Российской Федерации специальный внутригосударственный контрольный механизм за осуществлением международно-правовых норм о защите прав женщин всеми государственными органами и должностными лицами.

4. Введение контрольного механизма в системе ООН за осуществлением государствами международно-правовых норм о защите прав женщин стало существенным вкладом в достижение эффективности правовых норм в данной сфере. В последние годы контроль стал всеобъемлющим, и тем не менее во многих государствах нарушения прав женщин носят систематический характер. В связи с тем, что система международного контроля в рамках ООН осуществляется только заслушиванием отчетов государств на сессиях Генеральной Ассамблеи, Комиссиях и Комитетах, также дачей рекомендаций, в работе предлагается наделить Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW) полномочиями выносить решения по защите прав женщин, обязательные для выполнения государствами-участниками Конвенции.

Методологическая и теоретическая основа диссертации.

Теоретической основой послужили работы таких известных российских ученых-международников, как Р.М.Валеев, Г.К.Дмитриева, Л.Н.Завадская, В.А.Карташкин, А.М.Коллонтай, Ю.М.Колосов, Е.Н.Коршунова, В.М.Ломакина, И.И.Лукашук, Т.Д.Матвеева, Л.Х.Мингазов, А.П.Мовчан, И.Д.Новик, О.И.Тиунов, В.Н.Топорнин, С.В.Поленина, В.М.Хвостов, А.С.Чеботарева, а также труды зарубежных авторов, среди которых К.Васак, А.Картер, М.Л.Кендриган, С.Коливер, М.Крестон, Р.Кук, Д.Салливан, Дж.Фленз, Дж.Шермерз и др.

Диссертационная работа выполнена с использованием основных и научно-исследовательских методов познания: философского, исторического, социологического, формально-логического, сравнительного правоведения, системного подхода.

Научно-практическая значимость работы. Выводы, предложения, сформулированные в результате диссертационного исследования, могут быть использованы при разработке международно-правовых соглашений в отношении прав женщин, российского законодательства, а также других нормативно-правовых актов в области защиты прав женщин, в учебном процессе в средних и высших учебных заведениях при изучении курса о правах человека, при чтении специальных курсов в этой области, подготовке научных разработок и учебных пособий, касающихся правового регулирования защиты прав женщин. Результаты могут быть использованы в процессе подготовки государственных и общественных работников, сотрудников неправительственных организаций, занимающихся данной проблемой, специалистов, связанных с разработкой принципов и норм в области защиты прав женщин.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертационного исследования отражены:

- в опубликованных научных работах, в частности, в статьях: «Распространение знаний в области международного гуманитарного права о защите прав женщин – участниц вооруженных конфликтов»; «К вопросу изучения в юридических вузах проблем по правам человека»; «Приветствуем издание полезных документов (Рецензия на сборник «Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей»); «Становление правового статуса женщин в борьбе за политические права»; «Защита прав женщин в России»;
- в процессе проведения учебных занятий по международному публичному праву на юридическом факультете Казанского государственного университета;
- в докладах, представленных на международных и всероссийских конференциях и методологических семинарах, в частности на Международной конференции «Распространение знаний о международном гуманитарном праве». Казань, 15 – 16 мая 1997 г.; семинарах «Женщина –

лидер в современном обществе». Казань, 16 – 19 марта 1999 г.; «Молодежь и современное общество. Информационное взаимодействие молодежных организаций. Отечественные и международные механизмы защиты прав молодежи». Казань, 15 июня 1999 г.; «Женщины против насилия». Казань, сентябрь 1999 г.

Структура работы. Диссертационное исследование состоит из введения, четырех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во **введении** обосновывается актуальность темы исследования, рассматривается уровень разработанности данной проблемы в отечественной науке, указывается цель и формулируются задачи, раскрываются научная новизна и практическая значимость, определяются методологические и теоретические основы работы, формулируются основные теоретические выводы и положения выносимые на защиту, приводятся сведения по апробации результатов исследования.

В **первой главе** диссертации **«Движение женщин за гражданские и политические права: история и современность»** на основе анализа законодательных актов России, стран Европы и США, работ зарубежных и отечественных ученых показано правовое положение женщины в обществе, зарождение движения и борьба женщин за гражданские и политические права. Одновременно показаны процессы становления и совершенствования международно-правового института защиты прав женщин.

В **первом параграфе «Правовое положение женщин в древние, средние века и в новое время»** дается краткий исторический очерк формирования нравственных и правовых предпосылок создания норм о защите прав женщин. «...В течение всей истории прогресс вел женщину к постепенному сравнению с мужчиной. Это не доказывает, что

ассимиляция должна прийти к полному равенству полов, но она показывает, как тесно связана судьба женщины с прогрессом».¹

В диссертации отмечается, что понятие, содержание и объем прав и свобод человека были неодинаковыми на разных этапах человеческого развития. Долгое время господствовал постулат, что взаимоотношения между государством и его гражданами - внутреннее дело каждого государства. Поскольку международное право не вторгалось в этот процесс, вряд ли возможно говорить о международной защите прав женщин в период до XX века.

Прослеживается содержание понятия «права женщины» у разных народов в историческом плане.

Древнее время характеризуется двойственностью по отношению к женщине: полное подчинение в семье, отсутствие гражданских и публичных прав, но в то же время женщины уважались и ценились как личности, «...считались необходимыми членами общества, украшением, душой собрания».²

С развитием патриархальной системы рабство женщины становилось бесповоротнее. Об этом, в частности, свидетельствуют памятники русского права. О двойственном отношении к женщине говорят положения Судебника 1550 г., по которым оскорбление женщины мужчиной каралось двойной мерой наказания по сравнению с наказанием за оскорбление мужчины того же социального положения, - в то же время отношение к женщине в обществе было как к низшему существу.

В средневековых кодексах положение замужней женщины определялось смесью римских и варварских принципов: под влиянием идей римской юриспруденции женщины пользовались значительной свободой, тогда как по обычаю варваров они состояли под властью мужа и были почти бесправны.

¹ Цит. по Орович Я. Женщина в праве. – СПб., 1895. – С. 3 – 4.

² Щелкина Е. Женское движение в годы французской революции. Пг., 1921. – С. 14.

Католическая женщина была орудием деторождения, по дуалистическому учению католицизма она являлась одним из главнейших помощников дьявола. В этих условиях не могло быть и речи о борьбе женщин за свои политические и гражданские права.

В диссертации анализируется правовое положение женщины по российскому законодательству со времен Киевского государства. В Уставе князя Ярослава Владимировича присутствует наличие церковной юрисдикции в отношении преступлений против женщин. Дискриминационные положения по отношению к женщине сохранились и в Уставе князя Владимира Мономаха.

Особое внимание уделяется Судебнику 1550 г. и Соборному Уложению 1649 г. В них, несмотря на относительно приниженное положение женщин в русском феодальном обществе, существовали положения об охране чести и достоинства женщины.

Важную роль имели реформы Петра I. В результате проведенных преобразований русского права было подорвано значение родового принципа, дан сильный толчок постепенному разложению архаического семейства. Женщины получили возможность участвовать в общественной жизни. В 1721 году Петром были разрешены браки с иноверцами. Разрешались разводы (хотя в этом вопросе изменение закона в сравнении с допетровской эпохой было минимальным).

Существенным недостатком периода XVIII – XIX вв. явилось то, что практически завоеванные права женщин не были закреплены никакими законодательными актами.

Анализируя историческое правовое положение женщины, можно сделать вывод об отсутствии в древние и средние века международно-правовых норм, регулирующих гражданские и политические права женщин. Существовавшие законы, в которых эти права лишь упоминались, относились к нормам внутригосударственного права и касались, прежде всего, гражданских прав.

Во *втором параграфе «Зарождение движения женщин за гражданские и политические права»* анализируются декреты и законы, принятые в период Французской революции. Отмечены также причины, осложняющие борьбу женщин за свои права в эпоху средневековья вплоть до начала возникновения капиталистического производства. Основные из них следующие:

- классовая, этническая и религиозная разобщенность женщин;
- самосознание женщины не выражало себя в качестве самосознания единой группы общества;
- многие женщины поддерживали социальные связи со своими детьми и семьями ближайших родственников, но не с другими женщинами.

Борьба женщин за признание их личностью приобрела особую остроту во времена Великой французской революции. В этот период впервые появились документы в защиту прав женщин. Среди них «Манифест о правах женщины и гражданки» 1789 г., который должен был составить противовес «Декларации прав человека и гражданина» 1789 г.

В работе анализируются декреты и законы революционного правительства Франции, направленные на уничтожение ограничений, созданных для женщин определениями римского права и феодальным режимом, и предоставление женщине самостоятельности в ее личном и имущественном положении. Это Декрет от 15 мая 1790 г., в котором говорилось об уничтожении прав старшинства «мужского пола»; Декрет от 8 апреля 1791 г., устанавливающий равенство в наследовании. Декретом от 16 августа 1790 г. ограничивалась родительская власть отца, что являлось косвенным, но ослаблением подчиненного положения женщины в семье. Закон от 20 сентября 1792 г. вводил в законодательство институт развода, устанавливая совершенно одинаковые условия для мужчин и женщин.

Эти документы во многом явились идеологической основой движения за права женщин во многих странах мира, прежде всего в США.

Вместе с тем приобретение политических прав приветствовалось не всеми женщинами. В качестве альтернативы ими было создано антифеминистское движение, существующее и поныне, основным лозунгом которого стало мнение, что делать из женщины существо, абсолютно равное с мужчинами – значит ее унижать.

Периодизация международно-правовых норм о защите гражданских и политических прав дана на основе принципов и критериев международного права в целом. Они складываются из учета влияния конкретных материальных условий человеческого развития, общественно-экономических формаций и исторических эпох.

Рассматриваемый в параграфе период можно характеризовать как этап внутригосударственного развития. Несмотря на то, что движение в защиту гражданских и политических прав женщин приобрело к началу XX века значительную силу и добилось серьезных успехов (ряд государств предоставил женщинам избирательные права), эти достижения были по-прежнему ограничены рамками конкретного государства. Борьба женщин против нарушений их прав не приобрела такого международного резонанса, как борьба против рабства.

Вместе с тем, начало XX века характеризовалось массовым образованием политических женских организаций и проведением ряда международных конгрессов. На последних выдвигались требования предоставления женщинам политических и гражданских прав без каких-либо изъятий и ограничений. Однако решения этих конгрессов юридической силы не имели и никаких последствий повлечь не могли.

В третьем параграфе «Борьба женщин за гражданские и политические права на современном этапе» диссертантом анализируется правовое положение женщин в XX веке, дается оценка их борьбы за свои права, обосновывается вывод о сохранении правового неравенства мужчин и женщин.

В рассматриваемый период женское движение в мире усилилось и стало приобретать черты классовой борьбы. В США, где политическая борьба женщин не имела такой классовой остроты, которая наблюдалась в Европе, в 1917 году была принята 19-я поправка к Конституции, предоставившая женщинам избирательные права.

В работе приведена хронология женского движения в Российской Империи, СССР, Российской Федерации и СНГ. Она свидетельствует, что женское движение в России насчитывает несколько поколений.

Февральская революция в России дала женщинам избирательные права и открыла широкий простор для женских инициатив, подкрепленный теоретическими работами русских и зарубежных ученых. Однако с образованием СССР в мировом женском движении наступил перелом.

В работе проанализированы отдельные положения советского законодательства, предоставившего женщинам всю полноту гражданских прав и свобод. При этом подчеркивается, что с независимым женским движением в СССР было покончено еще в 30-е годы путем запрета всех некоммунистических организаций. Обосновывается вывод о том, что сохраняющееся неравенство имело экономические корни - женщину рассматривали как резерв рабочей силы, необходимой для замены мужчин в ходе индустриализации, коллективизации, восстановления народного хозяйства.

В начале 1990-х годов в России начался бурный рост женских организаций, обусловленный рядом объективных причин. Среди них - снижение социального статуса женщин; отстранение их от участия в принятии решений на всех уровнях; противоречие между юридическим равноправием полов и фактическим неравенством женщин во всех социальных сферах; сужение масштабов государственной поддержки семьи; национальная разобщенность; социальная нестабильность в обществе.

Возрождаемые женские организации имеют устойчивые международные связи и оказывают существенное влияние на политику

государства в целом, действуя как единая общественно-политическая сила. В настоящее время женские организации России подвергают серьезной критике концепцию государственной политики по женскому вопросу. Они предлагают принятие эффективных законодательных актов по ее совершенствованию.

В рассматриваемый период впервые в истории человечества защита гражданских и политических прав женщин стала предметом обсуждения на специальных международных форумах. С образованием Организации Объединенных Наций эта работа стала одним из самых важных аспектов международного сотрудничества.

В настоящее время вопрос защиты гражданских и политических прав женщин постепенно приобретает статус защиты прав человека в целом.

Вторая глава «Международно-правовые нормы о защите гражданских и политических прав и свобод женщин» состоит из двух параграфов и посвящена исследованию сущности и содержания международно-правовых норм в области защиты гражданских и политических прав и свобод женщин.

В первом параграфе «Универсальные международно-правовые нормы о гражданских и политических правах человека («Международный билль о правах человека»)» приводятся принятые в современной науке классификации прав и свобод человека. При их использовании применяются различные критерии. Однако любая классификация условна, а все права и свободы человека неделимы и взаимосвязаны.

В работе анализируются понятия «гражданские права» и «политические права», раскрывается специфика соотношения прав человека и государства в конституционном праве различных стран.

В диссертации раскрывается содержание Международного билля о правах человека. На него оказали влияние такие документы, как Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт о гражданских и

политических правах 1966г. и Факультативные протоколы к нему 1966г., Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966г. Они имели большое значение для достижения не только равенства мужчин и женщин в пользовании всеми правами, но и всех прав, изложенных в этих документах, а также для утверждения принципа демократии во всех государствах.

Появлением отрасли «Международное право прав человека» человечество обязано Всеобщей Декларации прав человека. Право прав человека необходимо признать в качестве важнейшей отрасли национального права любого государства, стоящего на позиции защиты прав человека и основных свобод, так как политическое равноправие женщин может быть достигнуто только тогда, когда оценка способности к политической деятельности будет производиться без учета признака пола.

В работе приводится информация о ходе обсуждения и принятия этих документов, раскрываются позиции сторон и вопросы, вызвавшие наибольшие разногласия и споры в процессе их принятия.

Во втором параграфе «Специальные международно-правовые нормы о защите гражданских и политических прав женщин» детально анализируются существующие на настоящее время международно-правовые документы универсального характера, регулирующие вопросы защиты основных прав и свобод женщин. Это *Конвенция о политических правах женщин 1952 г., Конвенция о гражданстве замужней женщины 1957г., Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 г.*

Международно-правовые документы анализируются с целью выявления эффективности и достаточности предусмотренных в них мер, направленных на защиту прав женщин.

Приведенный статистический материал свидетельствует о постепенном прогрессе. В то же время содержание документов ООН по вопросу положения женщин остается практически неизменным с 60-х годов.

В диссертации отражены дискуссии, связанные с принятием Конвенции о политических правах женщин 1952 г. Данный документ не содержит перечня конкретных мероприятий, содействующих реализации политических прав женщин, в результате чего носит формально-юридический характер.

В качестве рекомендации предложено дополнить Конвенцию положением о принятии государствами-участниками обязательств по обеспечению всем женщинам реальной возможности пользоваться правами, предусмотренными Конвенцией.

Анализируя Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, нельзя не отметить, что она имеет самое большое количество оговорок, которые препятствуют защите прав человека, мешают работе Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в оценке прогресса в осуществлении Конвенции и, в конечном итоге, ограничивают ее мандат.

Конвенция обобщила и кодифицировала нормы международного права в области защиты прав женщин. В то же время представляется недостаточно определенным предложение о включении в законодательство стран-участников положения о запрещении дискриминации. Государства-участники должны включить во внутригосударственные акты положения, предусматривающие ответственность за осуществление дискриминационных мер в отношении женщин и установить систему подачи и рассмотрения жалоб женщин в национальных органах.

В третьей главе «Осуществление международно-правовых норм о защите гражданских и политических прав женщин в Российской Федерации» анализируются внутригосударственные меры по реализации международно-правовых норм по защите прав женщин в Российской Федерации. Отмечается неуклонное сближение международно-правового и внутригосударственного правового институтов о правах и свободах личности.

Рассматриваются Конституция РФ 1993г., Гражданский кодекс РФ 1995г., Семейный кодекс РФ 1996г., Кодекс законов о труде РФ в части, касающейся защиты прав женщин.

Существующие в настоящее время законы, предоставляющие привилегии женщинам, как и сами привилегии, лишают российских женщин равных возможностей из-за наличия определенной дискриминации. Для практического достижения равенства необходимо достижение равенства по существу, основанного на правах человека.

Изучение источников и специальной литературы показало, что женщины России ни разу не обращались в Конституционный Суд России с жалобами на нарушение их права на свободу, личную неприкосновенность, достоинство, нарушение политических прав, т.е. на нарушение гражданских (личных) и политических прав по признаку пола. Это свидетельствует о неосведомленности женщин о компетенции Конституционного Суда. Поэтому необходимо организовать изучение внутригосударственных механизмов реализации норм по защите прав женщин начиная со школьной программы. Этот вопрос должен также освещаться в средствах массовой информации.

Приведенные в работе данные свидетельствуют о необходимости реформы судебной системы Российской Федерации для обеспечения выполнения норм международного права в отношении защиты прав женщин.

В связи с этим рассматривается официальная российская государственная политика в отношении женщин, осуществляемая в настоящее время.

В диссертации проанализирован «Национальный план действий по улучшению положения женщин и повышению их роли до 2000 года» от 18 июня 1996 г. (утвержденный постановлением Правительства РФ от 29 августа 1996 г.). Предложено дополнить его разделом об ответственности за невыполнение указанных мероприятий.

Рассмотрено практическое исполнение Президентской Концепции улучшения положения женщин в РФ (утверждена постановлением Правительства РФ от 8 января 1996г. №6), Федерального конституционного закона «Об уполномоченном по правам человека» от 26 февраля 1997г. №1-ФКЗ. Рекомендован ряд конкретных предложений, направленных на создание полной и эффективной системы законодательства о коллективных правах женщин как социального слоя населения.

Подробно рассмотрена Концепция законотворческой деятельности по обеспечению равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, в которой предлагается построение государственного механизма обеспечения равных прав и равных возможностей мужчин и женщин, отвечающего требованиям международно-правовых норм, и определены стратегические и приоритетные направления государственной политики.

Говоря о Комитете по защите прав человека в Республике Татарстан, приходится констатировать, что в его деятельности отсутствует такое направление, как защита прав женщин. В работе даны практические рекомендации для ликвидации этого пробела.

На примере Республики Татарстан обосновывается также необходимость введения в аппарат Уполномоченного по правам человека специального помощника по защите прав женщин.

Четвертая глава «Контроль за обеспечением международно-правовых норм в области защиты прав женщин» состоит из двух параграфов.

Первый параграф «Международный контроль за соблюдением международно-правовых норм о защите прав женщин» посвящен анализу деятельности системы органов ООН, осуществляющих контроль за выполнением государствами международно-правовых норм по защите прав женщин. Обосновывается необходимость названного института, анализируется система органов ООН, занимающихся защитой прав женщин.

Существующая система международного контроля за уважением прав и свобод человека сложна. К сожалению, она недостаточно хорошо организована, а имеющаяся о ней информация - неполна.

Наивысшим достижением работы ООН стало принятие Факультативного протокола к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В исследовании дан перечень резолюций, принятых ГА ООН на ее 54 сессии в 1999 г. и касающихся защиты прав женщин.

Анализируется деятельность Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW); Комиссии по положению женщин (CSW); Комиссии по правам человека (CHR); Генеральной Ассамблеи ООН. Особое значение имеет Институт, занимающийся научными исследованиями, подготовкой кадров, сбором информации в области улучшения положения женщин. В работе приводятся рекомендации по оказанию финансовой поддержки Института.

Работа контрольных органов ООН в области защиты прав человека имеет низкую эффективность. Комиссия по правам человека, Комиссия по положению женщин и различные специализированные учреждения частично дублируют деятельность друг друга.

В работе рассмотрены механизмы контроля, предусмотренные Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Международным пактом о гражданских и политических правах, международными конференциями.

Особое внимание уделяется принятому 6 октября 1999г. Факультативному протоколу к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В отличие от других Протоколов, зачастую лишь конкретизирующих то или иное понятие из какой-либо Конвенции. Он касается важного вопроса – подачи жалобы частным лицом. Положительной стороной является запрет оговорок к Факультативному

протоколу. Это значительно повышает его роль и свидетельствует об осознании мировым сообществом важности защиты прав женщин.

Участие России в подобного рода Факультативном протоколе, который представляет собой значительный шаг вперед в части улучшения существующих механизмов защиты прав женщин и обеспечивает более эффективные нормы и методы борьбы с дискриминацией женщин, явилось бы одним из необходимых условий и предпосылкой реализации ч.3. ст. 46 Конституции Российской Федерации, в которой говорится: «Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

Изучение результатов осуществления Платформы действий Четвертой Всемирной конференции по положению женщин показывает, что большинство ее целей достигнуто не было. Среди причин неудач - наличие серьезных препятствий на пути правительств (вооруженные и политические конфликты, гражданские войны, терроризм и т.д.). Дальнейшее улучшение ситуации в области защиты гражданских и политических прав женщин в значительной степени зависит от успехов неправительственных организаций.

Женщина сегодняшнего дня постепенно осознает свое место в политике, но это происходит на фоне отсутствия концептуальных разработок и исследований, в центре которых стояла бы проблема женского участия в принятии решений.

Принятие федерального закона о равном представительстве каждого из полов в органах государственного управления всех уровней явилось бы существенным шагом в деле реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Во *втором параграфе «Взаимодействие международного и внутригосударственного контроля в сфере реализации основных прав и свобод женщин»* речь идет прежде всего о правовом контроле.

Участниками Четвертой Всемирной конференции по положению женщин было установлено, что за истекшие после подписания Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин годы ни на международном уровне, ни в Российской Федерации не разработан механизм обеспечения подлинного равноправия женщин и мужчин и не установлен надлежащий контроль за соблюдением соответствующих международно-правовых и национальных норм.

В работе анализируется сложившаяся в Российской Федерации практика ущемления прав женщины. На конкретных примерах рассмотрено, как не содержащее дискриминационных ограничений российское законодательство приводит к нарушению международных стандартов, закрепленных в Конвенциях ООН 1952г. и 1979г.

В Российской Федерации контроль за выполнением рекомендаций международных контрольных органов, занимающихся вопросами защиты гражданских и политических прав женщин, осуществляется на ненадлежащем уровне.

Базой для создания устойчиво работающего механизма контроля может считаться только нормализация внутригосударственного правового фона. Важная роль в этом процессе принадлежит неправительственным организациям.

В работе предложен ряд мероприятий, необходимых для создания в России нормально функционирующего механизма контроля за соблюдением прав человека и прав женщин в частности.

В **заключении** приведены основные выводы проведенного исследования, сформулированы рекомендации по совершенствованию действующего международного и внутригосударственного механизма

защиты прав женщин, законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики.

По теме диссертации опубликованы следующие работы:

1. Распространение знаний в области международного гуманитарного права о защите прав женщин – участниц военных действий // Распространение знаний о международном гуманитарном праве: Материалы междунар. конференции. – Казань, 1997. – С. 84 – 87.
2. Приветствуем издание полезных документов // Моск. журн. междунар. права. - 1998. - Дек., спец. выпуск. - С. 201 - 203. - Рец. на кн.: Международные конвенции и декларации о правах женщин и детей: Сб. универсальных и региональных междунар. документов / Сост.: Л.В.Корбут, С.В.Поленина. - М.: Гарант, 1996. - 264 с. - В соавт. с Р.М.Валеевым, Л.Х.Мингазовым.
3. К вопросу изучения в юридических вузах проблем по правам человека // Материалы докладов и сообщений северо-кавказской научно-практ. конференции. - Махачкала, Май, 1997. – С. 158 – 159.
4. Становление правового статуса женщин в борьбе за политические права // Мониторинг прав человека (дополнительные материалы). – Казань, 2000. – С. 18 – 22.
5. Защита прав женщин в России // Информационное пространство гражданского общества Республики Татарстан. – Казань, 2000. – С. 48 – 50.

202 202000
212 241103
2511 282205
2511 240607

Подписано в печать 21.04.2000 г.
Усл. печ. л. 1,6. Тираж 120 экз.
Отпечатано в издательском комплексе
Управления международных связей КГУ

2-20